



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/352 от 02.04.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/352 «О внесении изменений
в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания
и развития муниципальных округов Архангельской области»**

Комитет на расширенном заседании с участием руководителей депутатских объединений (фракций) Архангельского областного Собрания депутатов и представителей муниципальных образований Архангельской области рассмотрел проект областного закона № пз7/352 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области, и отмечает следующее.

Постановлением Правительства Архангельской области от 2 июня 2015 года № 200-пп (в ред. от 31.03.2020) утверждена Концепция создания и развития муниципальных округов Архангельской области. В ней, в частности, обосновывается необходимость совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Архангельской области, цели и задачи создания муниципальных округов Архангельской области, определяются формы государственной поддержки муниципальных округов Архангельской области.

Законопроект направлен на стимулирование процедуры объединения поселений, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа Архангельской области.

Концепция законопроекта предусматривает создание комплекса мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области в целях:

обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области и повышения качества жизни их жителей;

повышения эффективности муниципального управления в целях создания условий для обеспечения качественного решения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вопросов местного значения;

сокращения уровня дифференциации в социально-экономическом состоянии (развитии) муниципальных образований Архангельской области.

Комитет
Собрания депутатов
«26» 07-02-2020
Вх. № 07-02/1082

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ);

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ);

от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;

от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области».

Законопроектом предлагается:

дополнить областной закон № 259-внеоч.-ОЗ новой главой, предусматривающей правовое регулирование государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области (далее – государственная поддержка);

предусмотреть финансово-экономические и социальные меры государственной поддержки муниципальных округов.

Законопроектом предусмотрена правовая возможность:

наделения органов местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки на неопределенный срок, предлагается методика расчета объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий по выплате меры социальной поддержки;

участия муниципальных округов Архангельской области в межбюджетных отношениях наряду с городскими округами, поселениями и муниципальными районами Архангельской области;

предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли.

Законопроектом предусмотрено установление размера субсидий местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области из дорожного фонда Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

Предлагаемый законопроект комплекс мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекте областного закона об областном бюджете на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе в областной адресной инвестиционной программе и государственных программах Архангельской области.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов, в том числе об установлении (изменении) расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратуры Архангельской области.

Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений председателя правления ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», глав муниципальных образований «Ленский муниципальный район», «Пинежский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Город Коряжма», «Вилегодский муниципальный район», «Котлас», «Коношский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Город Архангельск», «Котласский муниципальный район», «Город Новодвинск», «Красноборский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Северодвинск», «Онежский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», исполняющего обязанности главы муниципального образования «Устьянский муниципальный район», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Мезенский муниципальный район», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Вельский муниципальный район», главы и председателя городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Мирный», главы и председателя Собрания депутатов муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».

Принимая во внимание, что законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов на основании абзаца третьего пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» принять закон в двух чтениях на очередной 17-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков